

**STAROSTA NOWODWORSKI**

ul. Paderewskiego 1B  
05-100 Nowy Dwór Mazowiecki

Nowy Dwór Maz., dnia 20.02.2020r.

GNK. 6810.2.2.2020.AP(2)

URZĄD MIEJSKI W NASIELSKU  
Wpłynęło dnia 25. 02. 2020  
Nr 2079 zał. 5a  
Biuro Obsługi Klienta

**DECYZJA Nr 26/2020**

Na podstawie art. 1 ust. 2 i art. 8 ust.1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz.703) oraz art.104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018r., poz.2096 z późn. zm.)

**o r z e k a m**

**że nieruchomości oznaczone numerami działek nr nr 74 i 115,  
o łącznej powierzchni 0,54ha, położone we wsi Jackowo Włociańskie, gm. Nasielsk,  
stanowi mienie gromadzkie.**

**u z a s a d n i e**

Wnioskiem nr ZPN.6811.7.2020.1.PG z dnia 3 lutego 2020r. Burmistrz Nasielska wystąpił o wydanie decyzji stwierdzającej, że działki oznaczone numerem działek nr nr 74 i 115, o łącznej powierzchni 0,54ha, położone we wsi Jackowo Włociańskie, gm. Nasielsk, stanowi mienie gminne.

W oparciu o art.1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych za mienie gromadzkie (później mienie gminne) można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Definicja mienia gromadzkiego zawarta jest w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.), zgodnie z którą przez mienie gromadzkie należy rozumieć nieruchomy majątek dawnych gromad, który do dnia wejścia ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi stanowił majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady i inne prawa majątkowe. Majątek ten stanowił własność grupową i przeznaczony był na cele publiczne. Użytkowanie jego mogło odbywać się wspólnie przez wszystkich mieszkańców.

Zgodnie z art. 8 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie, wydaje starosta. Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. na dzień 5 lipca 1963r.

Działki nr nr 74 i 115 o pow. 0,54ha, obrębu 0015 Jackowo Włociańskie figurują w rejestrze gruntów tutejszego Starostwa jako mienie gminne na zasadach posiadania samoistnego. Działka nr 74 stanowi las a działka nr 115 stanowi nieużytki i pastwiska trwałe. Gmina Nasielsk nie posiada dokumentów stwierdzających stan prawny przedmiotowej nieruchomości.

W dniu 26.11.2019r. Starosta Nowodworski, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wydał decyzję nr 138/2019, w której odmówił stwierdzenia, że działki nr nr 74 i 115, położone we wsi Jackowo Włociańskie, gm. Nasielsk stanowią wspólnotę gruntową.

Po dokonaniu analizy dokumentów, dotyczących wsi Jackowo Włociańskie, znajdujących się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz w Ewidencji Gruntów i Budynków tutejszego Starostwa, ustalono:

- w rejestrze gruntów tutejszego Starostwa, w jednostce rejestrowej G.1, dotyczącej przedmiotowych działek figuruje wpis: „mienie gminne Nasielsk – władanie samoistne”,

- w rejestrze gruntów wsi Jackowo Włociańskie z 1976r. w rubryce „osoba władająca gruntem” wpisano: „mienie gromadzkie”.

- w operacie z założenia ewidencji gruntów na obszarze wsi Jackowo Włociańskie nr 139/5/308/67, wpisanym do ewidencji w składnicy geodezyjnej w dniu 30.09.1967r., w protokole ogłoszenia stanu władania gruntami sporządzonym 18.03.1967r. na podstawie protokołu z dnia 26.08.1964r. przy działkach nr nr 74 i 115 wpisano „Wspólnota Gromadzka”.

W wyniku dokonanej kwerendy dokumentów w Archiwum Państwowym w Warszawie, Oddział w Pułtusku odnaleziono w zespole akt 79/2/0 „Hipoteka w Pułtusku”, w księgach dotyczących dóbr Jackowa, tabelę likwidacyjną wsi Jackowo z 1864r., w której wykazano grunty przydzielone poszczególnym mieszkańcom.

W oparciu o art. 75 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, który jako dowód w sprawie dopuszcza zeznania świadków, celem wyjaśnienia sprawy w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Mazowieckim w dniu 17 stycznia 2018r. przesłuchano świadków, mieszkańców wsi Jackowo Włociańskie na okoliczność ustalenia stanu posiadania i użytkowania omawianych działek, w okresie poprzedzającym wejście w życie ustawy.

Świadkowie zeznali, że odkąd pamiętają na działce nr 74 rósł las i mieszkańcy zbierali w nim chrust na opał i oraz owoce i grzyby. Na działce nr 115 straż planowała budowę remizy strażackiej, ale inwestycja nie została zrealizowana. W wykopanym pod fundamenty dole zbierała się woda i nazywano to miejsce „bagienkiem”. Pobierano z działki żwir. Przesłuchani świadkowie nie posiadali informacji na temat dokumentów potwierdzających własność gruntu.

Zgodnie w wytycznymi Kierownika Wydziału Organizacyjno-Prawnego Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Warszawie z dnia 30 września 1965r. w sprawie trybu i sposobu ustalenia dokumentacji prawnej mienia gromadzkiego, „mienie gromadzkie wywodzi się niejednokrotnie sprzed 200lat, nawet 300 lat, jak na przykład sołtysówki czy osady pokarczenne lub pokuźniane.(...) Najczęściej źródłem powstania mienia gromadzkiego było nadanie w związku z uwłaszczeniem chłopów w XIX wieku. (...)W wyniku zniesienia pańszczyzny i uwłaszczenia chłopów w b. zaborach rosyjskim i austriackim nadano gromadom odpowiednie działki na potrzeby ogólne wszystkich mieszkańców jak działki szkolne, pod łąźnie, sołtysówki, kowalówki, osady pokarczenne, stelmarskie itp. W b. zaborze rosyjskim a w szczególności w b. Królestwie Kongresowym przy stosowaniu uwłaszczenia, wystawiane były tzw. tabele likwidacyjne i akty nadawcze. Dokumenty te obejmowały między innymi grunty użyteczności publicznej. (...) Nadmienić należy, że zapisy w tabelach likwidacyjnych lub aktach nadawczych stwierdzające nadanie ogółowi mieszkańców wsi działki gruntu na cele użyteczności publicznej stanowią zupełny dowód własności.”

W oparciu o zebrany materiał dowodowy ustalono, iż przedmiotowa działka zgodnie z zapisami w dokumentach ewidencyjnych i oświadczeniami mieszkańców wsi wykorzystywana była wspólnie przez mieszkańców wsi a zatem posiadała charakter ogólnospołeczny.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U z 1990r. Nr 32, poz. 191 ze zm.). Zgodnie z art. 48 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2018r. poz. 994 ze zm.) wszelkie przysługujące dotychczas mieszkańcom wsi prawa własności, użytkowania lub inne prawa rzeczowe i majątkowe do powyższych nieruchomości pozostają nienaruszone a rada gminy nie może uszczuplić dotychczasowych praw sołectw do korzystania z mienia bez zgody zebrania wiejskiego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

W oparciu o art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty we wsi Jackowo Włociańskie oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Miejskim w Nasielsku i w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Mazowieckim na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Po upływie tego okresu, decyzję uważa się za doręczoną.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego w Warszawie, Pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa, za moim pośrednictwem, w terminie 14dni od daty doręczenia niniejszej decyzji.



Z up. STAROSTY

Wojciech Łęgowski  
GEODETA POWIATOWY

Otrzymują:

1. Sołtys wsi Jackowo Włociańskie  
Pani Katarzyna Sekutowicz  
05-191 Nasielsk (2 egz. w tym 1 egz. do zwrotu z adnotacją, że podano do wiadomości mieszkańcom wsi Jackowo Włociańskie w sposób zwyczajowo przyjęty)
2. Urząd Miejski w Nasielsku  
ul. Elektronowa 3  
05-190 Nasielsk (3 egz. w tym 1 egz. do zwrotu z adnotacją, że decyzja była wywieszona w Urzędzie Miejskim na okres 14 dni, zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej i prasie lokalnej)
3. Zespół ds. Ewidencji Gruntów i Budynków (1 egz. decyzji ostatecznej)
4. 3 x aa (w tym jeden egzemplarz do wywieszenia na tablicę informacyjną Starostwa Powiatowego na 14dni i zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej)